附件1：

关于加快阿胶产业高质量发展的若干措施

（征求意见稿）

为加快做强做优做大我省阿胶产业，构筑优质阿胶产业集群新优势，打造全国阿胶中医药现代化、产业化示范高地按照省委、省政府部署要求，制定措施如下。

一、塑优全产业链生态

**1.提升源头供给能力**。支持济南、聊城、德州、滨州等毛驴传统饲养区发挥优势，带动新兴发展区进一步扩大规模化、标准化养殖生产。建立“原种场-扩繁场－商品场”三级良种繁育体系，引导建设种质资源保存、优质公驴培育等畜禽良种优育重点项目。鼓励阿胶生产企业自建或以订单形式联建稳定的驴皮生产基地，建设1-2个国家级、3-5个省级道地药材良种繁育基地，3-5个驴皮GAP基地，推广“龙头企业+农户”“企业育种+场户扩繁”“牧区引繁+农区育肥”等模式，扩大出栏量，提高本地驴皮供应水平。（责任单位：省畜牧兽医局、省科技厅、省发展改革委、省农业农村厅、山东省农业科学院、聊城大学）

**2.推进产业补链强链**。深入落实“链长制”机制，将胶类产业链列为标志性产业链重点领域加力突破，精准绘制产业链图谱，着力推动补短板、锻长板，沿链谋划数智牧场、绿色智能立体冷冻仓库及高附加值产品研发等补链强链重点项目。发挥“链主”企业引领带动作用，常态化开展融链固链活动，推动上下游企业卡位入链、协作配套。支持阿胶及“阿胶+”产业集群积极申报省级“雁阵型”产业集群，打造全产业链融合共生、协同发展的良好生态。（责任单位：省工业和信息化厅、省发展改革委、山东省农业科学院）

**3.完善创新平台体系**。支持企业与高校、科研院所联合建设特色畜禽种质资源创新与低碳生产、毛驴养殖繁育、胶类药物等重点实验室，培育技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心等创新平台。支持组建胶类中医药产学研用协同的创新联合体，积极承担标准化养殖关键技术、驴皮前处理专用技术、AI视觉检测技术等毛驴繁育和阿胶产业方向的重大科技攻关任务。（责任单位：省科技厅、省工业和信息化厅、省畜牧兽医局、省发展改革委、山东省农业科学院、聊城大学）

**4.推动文旅康养融合**。推进“阿胶+”“+阿胶”研学、康养旅游创新发展，鼓励符合条件的各类文旅资源单位申报研学基地、康养基地、职工疗休养基地、工业旅游示范基地等。深入挖掘阿胶非遗资源、中医药文化内涵，设计开发纪念品、伴手礼等文创产品，扩大阿胶影响力。宣传推广“药食同源”、食疗药膳等康养理念，大力开发阿胶养生宴、养生菜。（责任单位：省商务厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省总工会、省工业和信息化厅）

二、推动产业提质升级

**5.丰富产品品类**。做强阿胶类药品，深入挖掘中医药典籍中含阿胶经典名方，开发一批服用便利、高效吸收的创新制剂，扩大药品阿胶临床应用。推动阿胶类药品纳入医保目录。做优阿胶类保健食品，鼓励企业在药品阿胶的基础上，创新配方工艺，开发药食同源的功能性阿胶保健食品、饮品等品类。做大阿胶类食品，大力发展阿胶糕、阿胶枣、阿胶奶茶、阿胶蜜、阿胶人参饮、阿胶果蔬汁等“阿胶+”“+阿胶”即食产品。探索阿胶及其多肽在美妆应用，创制阿胶类美妆产品。（责任单位：省卫生健康委、省市场监管局、省药监局、省医保局、省工业和信息化厅、聊城大学）

**6.推动智改数转**。在传承传统制胶工艺的基础上，鼓励有条件的企业围绕设备、生产以及管理等关键环节率先实施数字化转型，实现多品种、多规格产品的共线生产和精准化智慧营销，打造行业智改数转示范标杆。落实省级技术改造财政激励政策，对符合省技术改造设备奖补条件的项目，建设改造过程中生产、检测、研发设备和配套软硬件系统的购置费用及知识产权、科技成果的购置费用，按照不超过10%的比例给予补贴，单户企业最高500万元。（责任单位：省工业和信息化厅）

**7.坚持传承创新**。争创全国中医药文化体验场馆和国家级中医药文化传承创新示范基地。保护传承阿胶国家级非遗资源，扩大阿胶非遗传承人队伍，推动建立职工阿胶技艺培训基地，积极开展技能竞赛活动，培育一批非遗工坊和非遗技能人才，打造“阿胶工匠”。讲好阿胶“寿人济世”等系列中医药故事，办好“阿胶文化节”“阿胶滋补节”等文化宣传活动。（责任单位：省卫生健康委、省文化和旅游厅、省委宣传部、省总工会、省人力资源和社会保障厅）

三、深化拓展多元市场

**8.加强品牌培育**。支持企业参加“好品山东”“鲁十味”“老字号”等品牌培育活动，塑造“好胶出山东”“山东阿胶道地质优”的公共品牌形象。支持企业开展品牌提升行动，完善品牌管理体系，提高商标注册、运用、保护和管理能力。（责任单位：省委宣传部、省市场监管局、省卫生健康委、济南市、聊城市）

**9.深耕国内市场**。坚持错位发展，鼓励有条件的企业走多元化发展路线，做强做大阿胶类药品、保健食品及食品等品类；支持中小企业聚焦细分领域，做优做精阿胶类食品等品类。引导企业线上线下结合，利用新零售等形式建立覆盖全国的产品销售网络，加快提高市场占有率。鼓励企业参加健康产业（国际）生态大会、非遗博览会、国际非遗节、全国糖酒会等展会活动，发力培育重点消费群体。（责任单位：省商务厅、省文化和旅游厅、省工业和信息化厅）

**10.拓展国际合作**。抢抓“一带一路”建设机遇，支持企业与中亚国家开展规模化养殖技术推广、活驴及驴皮、驴肉进口等交流合作，建设海外牧场，升级全球原材料采购供应链，稳定驴皮进口。鼓励企业借助跨境电商平台、国际展会等渠道，开拓文化价值认同感较强的港澳、日韩及东南亚市场，培育阿胶国际品牌，助力“中药出海”。（责任单位：省商务厅、省发展改革委）

四、着力提升产品质量

**11.强化标准规范建设**。鼓励阿胶类药品企业积极参与国家中医药标准研究制定，加快推进阿胶类药品、保健食品、食品相关标准规范的制定、发布与实施。开展标准化试点项目建设，引导企业参加标准“领跑者”和“对标达标”活动，以标准规范引领行业健康发展。（责任单位：省卫生健康委、省市场监管局、省药监局）

**12.加强产品质量监管**。将阿胶类食品、药品纳入监管重点，加大监督检查和抽检力度。开展阿胶类食品生产企业食品安全知识培训，组织对阿胶类保健食品生产企业开展体系检查，实施阿胶类保健食品杂皮源监测，督促企业严格落实主体责任，推动食品类阿胶质量提升。加大知识产权保护力度，健全知识产权投诉举报、维权援助和纠纷调解机制，依法查处质量违法和商标侵权行为。鼓励和支持企业申报中国质量奖、国家质量标杆企业、省长质量奖等。（责任单位：省市场监管局、省药监局）

五、完善工作保障体系

**13.建强工作机制**。建立省级推动阿胶产业高质量发展工作协调机制，省市县三级联动推进全省阿胶产业高质量发展工作，加大政策供给，强化项目跟踪服务，着力协调解决突出困难问题。引导东阿、平阴、阳谷等地发挥道地产区优势，合力打造中医药传承创新示范区。（责任单位：省工业和信息化厅、省科技厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省畜牧兽医局等，相关市人民政府）

**14.强化政策支持**。统筹用好现有财政资金，在数字化转型、技术改造、人才培训、展会等方面加大对全产业链企业支持力度。建立重点融资对接服务“白名单”，鼓励金融机构提供多元化融资支持。有效发挥省级基金作用，带动社会资本积极投入阿胶产业。引导保险公司发展毛驴价格指数保险等业务，切实增强驴产业抵御风险能力。（责任单位：省地方金融监管局、省财政厅、省发展改革委、省商务厅、省畜牧兽医局、省工业和信息化厅）

**15.提升服务效能**。围绕全产业生态，适时举办集产品展示、品牌推广、技术合作、产品交易、人才引育为一体的大会，打造高能级服务平台，促进产业链上下游融通发展。发挥山东省阿胶协会、山东省驴产业技术体系、东阿县阿胶行业协会等社会团体作用，开展行业质量检评、第三方评价、职业技能培训和质量品评等工作，促进行业自律发展。（责任单位：省工业和信息化厅、省民政厅、省畜牧兽医局）